

LUPA

EMPRESARIAL

- ⦿ **Juego en hipermedia:** la experiencia estética en el aprendizaje
- ⦿ **PHI:** Challenges and innovation within the University
- ⦿ **Estrategia de la política exterior argentina del gobierno de Mauricio Macri hacia los países de la Unión Europea:** ¿nuevos roles a los socios de siempre?
- ⦿ **Lo que aprendí viviendo**
- ⦿ **¿Qué es el hombre?** Una aproximación filogenética al “animal que habla”
- ⦿ La importancia de las **ciencias humanas en la administración**



No - 19
Septiembre
2018

ISSN: 1900-2459

Estrategia de la política exterior argentina del gobierno de Mauricio Macri hacia los países de la Unión Europea: ¿nuevos roles a los socios de siempre?

Camila Abbondanzieri*, Marta Cabeza**

Resumen

El artículo analiza la política exterior argentina hacia la Unión Europea durante la gestión de Mauricio Macri. Se destaca la adopción por parte del gobierno de una nueva posición estratégica y, por lo tanto, de una nueva postura ideológica con respecto a las administraciones anteriores: el mundo que interesa al gobierno argentino actual ya no es casi exclusivamente la región latinoamericana, sino que incluye también a los países centrales. Se presenta aquí un repaso de las relaciones bilaterales con los países europeos que han sido más activos en el acercamiento con la Argentina (ya sea por su cercanía cultural, por su importancia económica o por cuestiones políticas estratégicas) y también se abordan las relaciones con el grupo europeo en su totalidad, a través de las instituciones comunitarias.

Palabras clave: Argentina, Unión Europea, política exterior argentina, gobierno de Mauricio Macri.

Abstract

This paper examines Argentina's foreign policy towards the European Union during Mauricio Macri's government. The adoption of a new strategic position and consequently a new ideologic posture which differs from the previous administrations is outlined by Macri's bureau: the world that interests to the current government it is no longer the Latin American region but the core countries. In this article it is presented an overview of the bilateral relations of the European countries that have been more active in their approach towards Argentina (based on cultural proximity, economic importance or strategic political issues). Moreover, the relations with the European Group through the communitarian institutions are examined.

Key Words: Argentina, European Union, Argentinean Foreign Policy, Mauricio Macri's Government.

* Licenciada en Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario. Adelanta estudios de Maestría en Integración y Cooperación Internacional en la misma universidad.

** Licenciada en Relaciones Internacionales y Magíster en Integración y Cooperación Internacional, Universidad Nacional de Rosario. Correo: marcabeza@yahoo.com

Introducción

Cuando se aborda la reflexión sobre la política exterior del gobierno de Mauricio Macri, existen ciertas líneas de análisis que proponen un debate sobre la desideologización o no de esta política pública. Desde nuestra posición, lo que creemos como posible, en la orientación de una política exterior nacional, es un cambio de ideología ya que sostenemos que siempre hay ideas e intenciones detrás de cada acción internacional que pueden ser explicadas por un modo de ver el mundo, una teorización que se realiza, aunque sea de modo implícito, para explicar la realidad. Realizada esta aclaración, sostenemos que lo que se presenta en la actualidad es una nueva posición estratégica y, por lo tanto, una nueva postura ideológica: el mundo que interesa al gobierno argentino actual ya no es casi exclusivamente la región latinoamericana, sino que incluye también a los países centrales. Esto no es contradictorio con afirmar que lo que se intenta desde la conducción de Mauricio Macri es bajar la confrontación ideológica y política internacional, con posturas más pragmáticas que busquen resultados acordes a las necesidades presentes del país.

Al necesitar la Argentina, en primer lugar, inversiones extranjeras para impulsar el crecimiento interno es imperioso ir a buscarlas, según el gobierno macrista, a los países que pueden ofrecerlas. Pero ¿son las puertas europeas un buen lugar para pedir ayuda económica? Los datos estadísticos parecieran demostrar que sí: según el Informe sobre inversiones 2016 de Naciones Unidas:

Las salidas de IED de las economías desarrolladas aumentaron en un 33%, hasta alcanzar 1,1 billones de dólares. A pesar de esa alza, sus salidas de IED se mantuvieron un 40% por debajo de su máximo de 2007. Con flujos de 576.000 millones de dólares, Europa se convirtió en la mayor región inversora del mundo. La IED de las empresas multinacionales de América del Norte se mantuvo cerca de sus niveles de 2014. (UNCTAD, 2016).

Si bien hay tendencias divergentes en cuanto a la capacidad de atracción de los fondos por parte de la región latinoamericana, pareciera ser que los mayores flujos provendrán de todos modos de Europa.

Podríamos afirmar entonces que, aunque el mundo actual muestra un desplazamiento de poder económico, en términos relativos, hacia la región del Asia Pacífico, los países europeos pueden seguir siendo emisores importantes de flujos de inversión. Con la búsqueda de inversiones como objetivo prioritario es que el gobierno de Mauricio Macri se acerca a la región y busca renovar -devolviendo un dinamismo perdido en épocas anteriores- las relaciones con el Viejo Continente.

El presente artículo incorpora en el análisis los primeros dos años de la gestión macrista llegando a cubrir los hechos hasta finales de 2017. El período bajo estudio es muy intenso en visitas mutuas: los viajes de Macri a Europa con encuentros de primer nivel se dan en paralelo con importantes visitas a nuestro país de parte de los principales políticos europeos. En enero del 2016, poco después de asumir como presidente de la República Argentina, Mauricio Macri viajó a la cumbre de Davos donde tuvo, entre otros contactos importantes, una reunión con primer ministro inglés, David Cameron. En el mes de febrero del mismo año el presidente Macri recibió la visita de su par francés Françoise Hollande y del primer ministro italiano Matteo Renzi y pocos días después se recibió la visita de la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini. La presencia en el país de esta última tuvo como objetivo renovar las conversaciones en torno al acuerdo MERCOSUR-UE, tema que se retomó en julio del 2016 cuando tuvo lugar una gira presidencial por Europa que visitó París, Bruselas y Berlín. En esta ocasión Macri celebró su primer encuentro bilateral con la canciller alemana Ángela Merkel (casi un año después la recibió en la Argentina, en junio del 2017). También en el 2016, en junio, visitó la Argentina Martín Schultz, Presidente del Parlamento Europeo y en octubre del mismo año el presidente Macri tuvo un encuentro con el Papa Francisco en el Vaticano. Luego, en febrero del 2017 se realizó la segunda gira presidencial a Europa visitando España, con encuentros con los Reyes y el Presidente Rajoy, y Holanda, donde tuvieron lugar los encuentros con la realeza y el Primer Ministro de los Países Bajos, Mark Rutte. La Alta Representante de la Unión Europea visitó nuestro país por segunda vez desde la asunción del gobierno de Macri, en mayo del 2017. Finalmente, también en mayo del 2017 recibimos la visita del Presidente Italiano, Sergio Mattarella y en junio del mismo año la mencionada visita de la canciller alemana Merkel.

Las fuentes de información a las que se recurrió en este artículo se basan en informes de la Cancillería Argentina, relevamiento periodístico de las giras por parte de los principales diarios y agencias de noticias argentinos y europeos, completando los datos con información de embajadas europeas presentes en la Argentina y las representaciones diplomáticas de nuestro país en Europa. En este trabajo se hará un repaso por las relaciones bilaterales con los países europeos que han sido más activos en el acercamiento con la Argentina (ya sea por su cercanía cultural, por su importancia económica o por cuestiones políticas estratégicas) y luego se abordarán las relaciones con el grupo europeo en su totalidad, a través de las instituciones comunitarias. Este último punto tendrá dos dimensiones: en un primer abordaje se tratarán los avances (o la falta de ellos) en el acuerdo comercial entre la Unión Europea y el Mercosur y en un segundo punto se tratarán las relaciones bilaterales institucionales entre la Unión Europea y la Argentina.

Primera parte: los contactos diplomáticos con los países europeos

Contactos bilaterales con Italia

El 15 de febrero de 2016 el Primer Ministro italiano, Matteo Renzi viajó a la Argentina para una visita al país que duró tres días. El presidente Mauricio Macri afirmó en esta oportunidad que se está “retomando la relación con el mundo”. Como adelantamos en la introducción, sostenemos que en realidad lo que hay es un redireccionamiento de la estrategia ya que también antes había estrategia y “relacionamiento” con cierta parte del mundo. El presidente argentino marcó la falta de visitas oficiales peninsulares al país como algo increíble, dados los vínculos históricos y culturales entre Italia y la Argentina. Pero la relación bilateral, a pesar de la indudable cercanía cultural, nunca estuvo caracterizada por un frecuente intercambio de visitas oficiales. De hecho, la última visita de un primer ministro italiano a la Argentina se remonta a 18 años atrás y durante las administraciones de Néstor Kirchner y Cristina Fernández no se produjeron visitas oficiales de funcionarios italianos de su nivel, ni tampoco ninguno de los dos presidentes viajó a Italia.

Un segundo encuentro entre Renzi y Macri tuvo lugar en octubre de 2016 cuando el presidente argentino visitó al Papa Francisco para la ceremonia de canonización del Cura Brochero.

Luego de la gira del Primer Ministro italiano, Matteo Renzi, en marzo de 2016 se recibió en la Argentina la visita del Ministro de Cultura de Italia Darío Franceschini, quien sostuvo una reunión bilateral con su par argentino, Pablo Avelluto en el Museo Nacional de Arte Decorativo. En este encuentro se elogiaron los vínculos históricos entre ambas naciones y se acordó una agenda de trabajo conjunta que incluyó la realización de muestras y exposiciones con el apoyo conjunto, el intercambio de músicos y artistas, la capacitación y ayuda para la restauración y conservación de contenidos audiovisuales, la traducción, edición y coedición de obras literarias, además se desarrollaría un intercambio anual de archivistas y especialistas de bibliotecas de ambos países, entre otras iniciativas culturales.

Poco tiempo después, el presidente italiano Sergio Mattarella visitó la Argentina del 7 al 10 de mayo de 2017. Era el primer mandatario del país europeo que visitaba a Argentina desde la visita de Carlo Azeglio Ciampi en marzo de 2001. Entre los temas de interés común se encontraba la provisión de energía y, en consonancia con esto, representaciones de las empresas italianas ENEL y ENI se incluyeron en la visita oficial. Entre las temáticas de especial interés para la Argentina estaban las inversiones y el know how italiano en el área de ferrocarriles y los agroalimentos. Tenía la Argentina la intención de estimular la constitución de joint ventures con pymes italianas en el área de alimentos para lograr lo que el propio presidente dejó claro con la frase varias veces repetidas en sus discursos: “dejar de ser el granero del mundo para ser el supermercado del mundo”.

También hubo asuntos de la agenda global que Macri propuso abordar en conjunto con Italia -o al menos sugerir aportes argentinos- entre los que se encontraban el terrorismo, el cambio climático y la lucha contra el narcotráfico.

Durante su visita, el presidente Mattarella llegó hasta San Carlos de Bariloche, en el sur del país, para impulsar el trabajo de Italia con la INVAP en el área de cooperación espacial y satelital, fuerte bastión de la cooperación bilateral. En esta oportunidad se firmaron dos convenios importantes que dieron nuevo impulso al Sistema SIASGE/SAOCOM (Sistema Ítalo Argentino de Satélites para la Gestión de Emergencias)¹.

Se debe decir, de todos modos, que los encuentros y avances en la relación bilateral se relativizan con los vaivenes en la política interna italiana: los cambios de gobierno y las alteraciones en las políticas públicas dificultan los avances y la puesta en marcha de los acuerdos logrados. Con el recambio de primer ministro en diciembre del 2016 que provocó la salida de Matteo Renzi y la llegada de Paolo Gentiloni, como Presidente del Consejo de Ministros, la agenda interna italiana relegó una vez más las iniciativas internacionales en nuestra región.

Contactos bilaterales con España

La gira presidencial de Mauricio Macri en España comenzó el 22 de febrero de 2017 y entre sus principales objetivos estaba la búsqueda de inversiones, la consolidación de la presencia argentina en la escena internacional y el interés de sacar provecho de la pertenencia de España a la UE para acelerar el acuerdo de libre comercio con Mercosur.

Se firmaron en esta oportunidad 13 convenios de cooperación entre ambas naciones entre los que se destacan los de las áreas de Cultura, Educación, Relaciones Exteriores y Seguridad, que deberán luego ser reglamentados e instrumentados por los diferentes grupos de trabajo de ambos países (Ambito.com, 2017). Lo que se demuestra con esta visita es el evidente cambio de clima comparado con el tramo final del gobierno kirchnerista, marcando una vez más la atención de España en la Argentina y la abierta intención de ambas partes de facilitar la consecución de interés comunes y de mantener la relación en un ámbito de cooperación y cordialidad.

1. Se trata del Convenio Específico de Astropartículas entre la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) de Argentina y el Instituto Nacional de Física Nuclear (INFN) de Italia y el Convenio "Directrices para la Política de Datos" entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) de Argentina y la Agencia Espacial Italiana (ASI), relacionado con el Sistema SIASGE/SAOCOM (Sistema Ítalo Argentino de Satélites para la Gestión de Emergencias). (INVAP, 2017.).

Un hecho que aporta positivamente a estos intereses es la gran coincidencia con España en "acelerar" el acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y la Unión Europea. El acuerdo UE-Mercosur es uno de los pilares de la agenda internacional del presidente Macri por sus efectos sobre el comercio y las inversiones, y de ahí que en cada encuentro político que mantuvo en España el tema ocupó un lugar central. El presidente, no obstante, dijo que confía en que las inversiones llegarán antes del acuerdo (Telam, 2017a) puesto que tienen su propio ritmo, como lo demostró el "éxito" que tuvieron las licitaciones sobre energías renovables del año pasado de las que participaron empresas españolas². Después de haberse reunido en Madrid con empresarios de grandes y medianas empresas, entre ellas muchas que ya están en el país, Macri sostuvo que hay un gran interés en potenciar las inversiones en el país.

La visita de Macri a España tuvo como objetivo avanzar en iniciativas concretas en materia de desarrollo de infraestructura, transporte, energía, agricultura, tecnología y comunicaciones. Se realizó, en oportunidad de la visita presidencial, el Foro de Negocios, Comercio e Inversión con la participación de unos 200 empresarios argentinos de la Misión Multisectorial de Comercio e Inversiones.

La declaración conjunta oficial³ resaltó el nuevo clima de entendimiento entre ambos países afirmando que las relaciones bilaterales han entrado en una vía de normalidad, cooperación y defensa de los intereses comunes que nunca debió de abandonarse. De todas maneras, siguen vigentes algunos temas complicados en los que la armonía no es total. Solo para nombrar dos de ellos, podemos mencionar el conflicto con Telefónica y la mala relación del gobierno argentino con el movimiento político español "Podemos", mucho más cercano a la oposición peronista, cuyos líderes realizan declaraciones públicas muy críticas sobre Macri y su entorno (Constantini, 2017). Por su parte, Telefónica, lejos de disminuir la tensión, ha amenazado con acudir a los tribunales internacionales porque entiende que el Gobierno argentino ha privilegiado al Grupo Clarín en la nueva regulación de telecomunicaciones (Cué, 2017).

2 Plan RenovAr1, 2016.

3 Puede verse la Declaración conjunta del Presidente del Gobierno del Reino de España, Mariano Rajoy Brey, y del presidente de la República Argentina, Mauricio Macri (Presidencia de Gobierno, 2017).

Contactos bilaterales con Alemania

Ángela Merkel realizó su primera visita oficial a la Argentina a la República Argentina a principios de junio del 2017. La gira logró un afianzamiento de las relaciones a través del abordaje de temas de interés común: libre comercio, el Acuerdo de París y el cambio climático, G-20 y el mantenimiento de las políticas aperturista y las posibles inversiones alemanas en el país. Con respecto al acuerdo UE-MERCOSUR, Alemania apoyó el mismo, pero afirmó que se van a negociar todos los puntos y que no todas las expectativas argentinas se verán necesariamente colmadas. Las suspicacias que levanta el gobierno norteamericano de Donald Trump y su actitud proteccionista que daría la impresión que no tiene intenciones de mantener fuerte la alianza histórica que unió al Viejo Continente con los Estados Unidos, llevan a los principales países europeos, entre ellos Alemania, a mirar con más interés un acercamiento a la región Latinoamericana.

Ángela Merkel declaró a los medios que con la llegada de Macri al gobierno, "las condiciones macro en la Argentina se han vuelto más confiables" (La Nación, 2017). La canciller alemana fue recibida por el presidente Mauricio Macri en la Casa Rosada de Buenos Aires. Allí brindaron una conferencia de prensa conjunta, donde la mandataria aseguró que su país apoyará el acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur:

Vamos a apoyar el acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur [...] Cuando hay la voluntad de cumplir un acuerdo es porque hay buenos motivos. Hay que aceptar los compromisos y las soluciones de compromiso. Por supuesto, se va a negociar duro y no se van a ver colmadas todas las expectativas de la Argentina. Pero esto va a redundar en beneficio de todos. Realmente las experiencias pasadas son buenas en este sentido y nos queda bastante trabajo por delante. Tenemos que hacer frente a este trabajo, por supuesto. (La Nación, 2017).

Previamente, Macri había ratificado que las dificultades que enfrenta Brasil no limitan el compromiso de este país en concretar el acuerdo con la Unión Europea. El primer mandatario dio a entender que para lograr la firma del tratado habrá más dificultades por el proteccionismo que Alemania y Francia aplican a su sector agropecuario que por otros factores de la región sudamericana.

El encuentro entre Merkel y Macri sirvió para coordinar, asimismo, el traspaso de la presidencia del G20 que en 2018 asumirá Argentina, con el fin de garantizar que se mantenga la línea del influyente foro internacional, más allá de la resistencia que puedan presentar algunos integrantes. Al respecto, es importante anotar la decisión de Alemania de incluir el tema del terrorismo, junto con el cambio climático y el comercio mundial, en los temas a tratar en el G20 que tuvo lugar en Hamburgo en julio del 2017. Además, Merkel anticipó el respaldo de Alemania para que la Argentina pueda incorporarse al seno de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

La ausencia de visitas oficiales a la Argentina por parte de gobernantes germanos durante "más de 15 años no pudo enfriar ni dañar 160 años de relaciones bilaterales entre nuestros países" (Presidencia de la Nación, 2017a) declaró el presidente argentino. Por su parte, Merkel destacó la disposición de las empresas alemanas para colaborar en materia energética y en el contexto de la visita oficial ambos mandatarios se reunieron con un grupo de empresarios alemanes interesados en realizar nuevas inversiones en la Argentina.

Contactos bilaterales con Portugal

El 13 de junio de 2017 el presidente Macri recibió la visita del primer ministro de Portugal, Antonio Costa. Ambos mandatarios coincidieron en seguir trabajando por la integración Mercosur-Unión Europea y alcanzar la firma del acuerdo de libre comercio birregional. El Jefe de Estado remarcó la importancia de que la Argentina y Portugal logren mejores condiciones para generar "muchas oportunidades de trabajo" en el marco de los desafíos que presenta el siglo XXI (El Economista, 2017).

4. Entre las empresas alemanas representadas en la comitiva se encuentran: Siemens, Fresenius, Haver y Boecker, Rittal, Voith, Proman, Berenberg Bank, Deutsche Erdoel AG y Deutsche Messe Ag.

Entre los temas de interés que se mencionan, se encuentran los sectores automotrices, bioenergía, agrícola, textil como parte de las áreas con capacidad de desarrollo que ofrecen las mejores oportunidades de inversión. Por su parte, Costa puso de relieve la importancia de buscar los mecanismos para incrementar el comercio bilateral entre la Argentina y Portugal. Es la primera visita que un Primer Ministro portugués le hace al país en 20 años, a pesar de que los dos países comparten historia, valores e intereses comunes. Se anunció, en el marco de la visita, la firma de un convenio por el cual impulsarán un Programa de Vacaciones y Trabajo que les permitirá a los jóvenes de ambos países realizar intercambios culturales. Los empresarios de origen portugués que acompañaron a Costa participaron de un foro de negocios con firmas argentinas. Es parte de la comitiva el presidente de la Agencia para la Inversión y Comercio Exterior de Portugal (AICEP), Luis Castro Henriques. Además, Macri agradeció a Costa el apoyo de Portugal para que la Argentina sea socia plena de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Contactos bilaterales con Holanda

El 27 de marzo de 2017 comenzó una visita de dos días del Presidente Macri a los Países Bajos, en lo que se constituye como la primera visita oficial de un presidente argentino a este país (Telam, 2017b). La misma buscó jerarquizar la relación política bilateral, aumentar el intercambio comercial y las inversiones holandesas en Argentina, con el foco puesto en el desarrollo de la infraestructura hídrica, portuaria y energética. Otros temas que se incluyen entre los intereses mutuos son el diálogo social, la educación, el deporte y la política de derechos humanos (Presidencia de la Nación, 2017b).

La delegación argentina estuvo conformada por el gobernador de Entre Ríos, Gustavo Bordet; la entonces canciller Susana Malcorra; los ministros de Trabajo, Jorge Triaca, y de Educación, Esteban Bullrich y el secretario de Asuntos Estratégicos, Fulvio Pompeo.

También los secretarios de Derechos Humanos, Claudio Avruj; de Comercio, Miguel Braun; de Relaciones Económicas Internacionales, Horacio Reyser, y de Agricultura, Ganadería y Pesca, Ricardo Negri. La comitiva se completó con el embajador ante el Reino de los Países Bajos, Horacio Salvador; legisladores, otros funcionarios nacionales y de la provincia de Buenos Aires y el secretario general de la UOCRA, Gerardo Martínez.

La actividad del Presidente incluyó un encuentro con el primer ministro Mark Rutte, con autoridades parlamentarias y visitas a las sedes de la Corte Penal Internacional en la ciudad de La Haya y de la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas. Como resultado de esta visita, la Argentina y los Países Bajos suscribieron un Memorando de Entendimiento para establecer mecanismos de cooperación en las áreas de Promoción del Empleo y Diálogo Social que permitan transferir conocimientos “en relación a modelos de concertación” entre el sector público, los sindicatos y las organizaciones empresarias.

En otro ámbito, la reina Máxima Zorreguieta y el primer ministro, Mark Rutte se comprometieron a enviar una delegación técnica para asesorar en cuestiones relacionadas con el manejo del agua, inundaciones e infraestructura portuaria. En contrapartida, se acordó que una delegación argentina de empresarios y sindicalistas visiten el puerto de Rotterdam cuyos técnicos brindarán asesoramiento para la remodelación del Puerto de Buenos Aires (Telam, 2017c).

Segunda parte:

las relaciones con las instituciones europeas

Acuerdo comercial UE-Mercosur

El acuerdo comercial entre la Unión Europea y el Mercosur es un tema abierto -y pendiente- luego de 18 años de negociaciones fallidas. En los últimos años se demostró poco interés por parte de la Unión Europea en cerrar el acuerdo, pero esta actitud parece cambiar con el triunfo de Donald Trump en la presidencia norteamericana y su clara actitud proteccionista y de cierre de mercados que lo lleva a abandonar las negociaciones para el Acuerdo Atlántico (Transatlantic Trade and Investment Partnership, TTIP). En este contexto es en el que, el entonces primer Ministro Italiano, Matteo Renzi -entre otros políticos de gobiernos europeos e instituciones comunitarias- renueva el compromiso de Italia de ayudar a concretar el acuerdo comercial entre ambas regiones (aunque asuntos coyunturales como el escándalo de la carne en Brasil⁵ parecen darle nuevos golpes). Durante las administraciones anteriores a la de Macri, la Argentina siempre fue el país más reticente a firmar un acuerdo de este estilo. Y por la parte europea era fuerte la resistencia de Francia, Irlanda y Polonia, entre los países más combatientes con el acuerdo.

Entre las novedades en este ámbito, desde la asunción de Mauricio Macri, quien parece mostrar un claro cambio de postura al respecto, fue el cierre de la XXVII Ronda de negociaciones Mercosur-UE, el 30 de marzo de 2017, cuando el único capítulo acordado fue el de Política de la competencia. De todos modos, la Cancillería Argentina informó que se dieron avances significativos en todos los textos que integran los distintos capítulos del acuerdo. Ambas partes reafirmaron su “compromiso con una cooperación birregional sostenida y calificada en áreas tales como la defensa de la democracia y los derechos humanos, la lucha contra la pobreza y el narcotráfico, la investigación científica y el desarrollo sostenible”. Los negociadores de la parte comercial discutieron textos en todas las áreas de negociación, incluyendo, entre otros, medidas sanitarias y fitosanitarias, facilitación del comercio, servicios, propiedad intelectual, compras gubernamentales y comercio y desarrollo sostenible.

⁵ En marzo del 2017 se descubrió en Brasil una masiva adulteración de carne y la Policía Federal de Brasil arrestó a 33 inspectores oficiales del Ministerio de Agricultura y suspendió los permisos de 21 instalaciones, muchas de las cuales exportaban. Entre las empresas denunciadas, se encuentran BRF y JBS, que figuran entre las mayores exportadoras mundiales de carnes (Operación “Carne Fraca”).

Pero la propuesta europea sigue sin convencer a los miembros del Mercosur. Los europeos excluyen la mayor parte del comercio de cárnicos y lácteos, que es lo que le interesa a la región. Se admitió por ambas partes que los puntos más conflictivos son los relacionados con el sector agrícola: en un contexto internacional donde se da la caída de la demanda de China y la sobreproducción de productos del sector, Francia solicitó un nuevo estudio de impacto del acuerdo a la Comisión Europea.

En el 2017, el Comité de negociaciones se reunió en julio en Bruselas y en octubre en Brasilia, sin avances por la insuficiente oferta europea en la apertura agrícola. Todo hace pensar que si se cierra algún acuerdo en el corto plazo se hará sin este capítulo.

Contactos con instituciones europeas

BEI. Banco Europeo de Inversiones

El 5 de julio 2016 en Bruselas, en la sede de la Comisión Europea, el presidente Mauricio Macri comenzó sus contactos con instituciones europeas mediante una reunión con la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini. En este encuentro, el presidente destacó que el Banco Europeo de Inversiones (BEI) puede ser importante para abrir oportunidades para la Argentina en el corto plazo. Las inversiones que provendrían de esta institución financiera europea serían inicialmente en el sector ferroviario y podrían ampliarse a otros planes de infraestructura y de respaldo financiero a pequeñas y medianas empresa (PyMES). El BEI es de titularidad conjunta de los países de la UE y entre sus objetivos principales se encuentran impulsar el potencial de crecimiento y empleo de Europa, apoyar las medidas para mitigar el cambio climático y fomentar las políticas de la UE en otros países. Esta entidad bancaria se financia en los mercados de capital y concede préstamos en condiciones favorables para proyectos que contribuyan a los objetivos de la UE. Cerca del 90% de los créditos se conceden en la UE, aunque sus fondos no provengan del presupuesto comunitario. Todos los países de la Unión son accionistas del BEI.

Las decisiones relacionadas con los préstamos las toman los siguientes órganos: el Consejo de Gobernadores, en el que participan los ministros, en su mayoría de la cartera de Economía, de todos los países de la UE. Define la política general de préstamos, el Consejo de Administración, presidido por el Presidente del Banco, que cuenta con 28 miembros designados por los países de la UE y uno por la Comisión Europea. Este Consejo aprueba las operaciones de préstamo y empréstito y por último, también se debe mencionar el Comité de Dirección, órgano ejecutivo del Banco, que gestiona los asuntos corrientes.

En septiembre de 2016 el Ministro de Producción, Francisco Cabrera, acordó con el vicepresidente del BEI, Román Escolano, fomentar el financiamiento productivo con especial foco en el segmento de las Pymes y las energías renovables. Estas intenciones se plasmaron luego, en noviembre del 2017, en la firma de un préstamo por 71 millones de dólares (EuroEfe, 2017) para financiar las inversiones a pequeñas y medianas empresas argentinas, que se gestionará a través del Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE), organismo financiero del Ministerio de Producción que tiene por objetivo complementar el mercado a través de la prolongación de plazos, la inclusión de nuevos sujetos de crédito y la estructuración de financiamiento de la inversión real.

Otro proyecto aprobado por el BEI en la Argentina es el que tiene como intermediario a la empresa Agua y Saneamientos Argentinos S.A. El objetivo de este proyecto es mejorar y ampliar la infraestructura de agua y saneamiento de la ciudad de Buenos Aires y la zona del Conurbano Bonaerense. Esta operación está cubierta por la Garantía de la Unión Europea para préstamos del BEI fuera de la región. El monto estimado de la financiación del BEI es de 80 millones de dólares, mientras que el costo total del programa es de 222 millones de dólares. Según la información oficial del BEI, la implementación del programa tendrá un impacto ambiental muy positivo a través de la reducción significativa de las descargas de aguas residuales en el río, siendo así beneficioso para la salud pública. Este préstamo fue aprobado el 28 de febrero del 2017. En la misma línea, el presidente del BICE, Pablo M. García, destacó que estos vínculos son muy importantes “dado que se enmarca en la nueva política

de negocios del Banco que apunta a incrementar su fondeo de largo plazo para financiar sectores estratégicos de nuestra economía en similares condiciones” (Ministerio de Producción, 2016). Así, en la relación entre la Argentina y la Unión Europea, El Banco Europeo de Inversión se perfila como uno de los pilares para impulsar el fortalecimiento del aspecto económico y comercial de la relación.

Visita de una comisión de funcionarios de la Unión Europea a la Argentina

Una comisión integrada por 50 funcionarios de la Unión Europea y liderada por las directoras ejecutiva para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior (EEAS), Edita Hrdá, y de Comercio y Desarrollo Sustentable de la Dirección General de Comercio (DG Trade), Sandra Gallina, visitó el país a fines de marzo de 2017 y mostró que el vínculo entre Europa y nuestro país parece haber entrado en una etapa de resultados concretos, tras años de estancamiento. En este contexto, la jefa de la misión de la UE afirma que hay “mucho interés” de las empresas en radicarse en el país (Soria Guadalupe, 2017).

Este grupo de funcionarios del bloque comunitario declararon que confían en que el país consolide su liderazgo en la región. Según sus declaraciones, la Unión Europea aspira a que Argentina sea parte del grupo de sus diez socios estratégicos y confía en que consolide su liderazgo en la región ante lo que considera situaciones críticas en Venezuela y Brasil. El grupo participó de la reunión de la Comisión Mixta Argentina-Unión Europea, que no se reunía desde 2010.

Según las declaraciones de los funcionarios, la delegación comunitaria busca avanzar en el propósito de que Argentina pase a ser el undécimo socio estratégico de la Unión Europea, categoría que hoy solo ostentan Brasil, Canadá, China, India, México, Corea del Sur, Rusia, Sudáfrica y Estados Unidos.

Además de la cooperación política, donde a Argentina se le da un gran protagonismo, los otros temas que se trataron en la reunión fueron la recepción de refugiados sirios en el país, la política de derechos humanos, el cambio climático, el medio ambiente, la seguridad y defensa, los marcos regulatorios y las cuestiones de género.

Reunión del presidente Macri con el presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk

Esta reunión tuvo lugar en la Sede del Consejo Europeo el 4 de julio de 2016 y se desarrolló en un contexto de crisis regional ya que apenas unas semanas antes, el 23 de junio, la población del Reino Unido había votado a favor de abandonar la Unión Europea.

El presidente Macri prometió a su interlocutor seguridad jurídica para los capitales europeos presentes en el país y remarcó el rumbo integracionista que está tomando el Mercosur para avanzar hacia la alianza con UE sosteniendo que esta depende de la decisión de los países europeos. En esta oportunidad el presidente argentino reclamó la apertura del mercado europeo al biodiesel argentino, contando a su favor con las resoluciones de la OMC que habían declarado ilegales las medidas antidumping aplicadas por la región (Clarín, 2016).

Conclusiones

Los dos años abordados en este trabajo son intensos en visitas y giras presidenciales, con encuentros diversos y situaciones protocolares de diferente envergadura. En algunos casos se continúa con los contactos de los años anteriores, pero con un clima renovado; en otros, se propician encuentros con países de los que hacía mucho tiempo no se recibían visitas oficiales. Si bien se aborda exclusivamente la diplomacia presidencial, el análisis permite verificar una intensa reactivación de los vínculos diplomáticos y políticos con los países de la Unión Europea y sus instituciones.

Entre los puntos que comparten todos los acercamientos y visitas mutuas surge con fuerte énfasis la necesidad de atraer inversiones hacia la economía nacional. El discurso del gobierno argentino quiere sostener la idea que el país volvió al mundo y ahora es previsible, que está creciendo y, por ende, se puede venir a invertir. Si bien esta última afirmación no puede ser anclada a datos muy convincentes por la demora en el repunte del crecimiento económico.

Entre los otros temas de agenda que se repiten en las relaciones bilaterales de los países europeos y las instituciones comunitarias se encuentran la cooperación en el desarrollo de energías renovables, en materia satelital (particularmente con Italia), en temas portuarios (con los Países Bajos fundamentalmente) y en el ámbito de los ferrocarriles, la producción de alimentos y el fomento de las Pymes. Los temas globales que encuentran a la Argentina y a los miembros de la Unión Europea en una postura compartida suelen ser la defensa del libre comercio, el cambio climático y la lucha contra el narcotráfico.

Por otra parte, en el período bajo estudio se renuevan los contactos con el BEI y comienzan a llegar los primeros resultados concretos: se cierra el primer proyecto en colaboración con el sector privado y el primer acuerdo de préstamo al sector público.

Cabría preguntarse entonces si estamos delante de un cambio de la estrategia argentina hacia los países europeos. Pareciera ser que se trata de los socios de siempre que ahora son interpelados con objetivos renovados. Los países europeos históricamente mantuvieron su presencia en el comercio con Argentina y las inversiones directas en el país, si bien ahora son nuevamente convocados a interactuar con la economía argentina con renovado impulso.

Otro interrogante pertinente en estas reflexiones es si la vuelta a la “normalidad” diplomática y protocolar es por sí misma una cuestión positiva. O si sería necesaria una nueva normalidad, con los intereses de Argentina más fortalecidos. De todos modos, se reconoce que el fomento de la cooperación y la cordialidad en las relaciones mutuas siempre redundan en forma positiva en los resultados finales, ya sean comerciales, financieros o netamente políticos.

Referencias

Ambito.com. (2017). *Los 13 acuerdos que firmaron Macri y Rajoy en España.*

Ámbito.com. Recuperado de:

<http://www.ambito.com/873875-los-13-acuerdos-que-firmaron-macri-y-rajoy-en-espana>

Clarín. (2016). *La gira presidencial Macri pidió a la Unión Europea la apertura a las exportaciones de biodiesel.* Recuperado de:

https://www.clarin.com/politica/macri-reunio-representantes-union-europea_0_BJ-UyydU.html

Constantini, L. (2017). *Carmena concede a Macri la llave de oro pese a las críticas de Podemos.* Recuperado de:

https://elpais.com/ccaa/2017/02/22/madrid/1487789417_349090.html

Cué, C. (2017). *Telefónica recrudece su batalla contra el gobierno de Macri por su decreto sobre las telecomunicaciones.* Recuperado de:

https://elpais.com/internacional/2017/01/05/argentina/1483643635_804584.html

El economista. (2017). *Macri y Costa acordaron trabajar para la integración Mercosur-UE.* Recuperado de:

<http://www.eleconomista.com.ar/2017-06-macri-costa-integracion-mercosur-ue/>

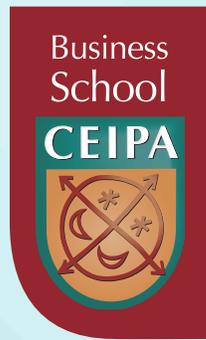
Euro EFE. (2017). *Argentina firma un préstamo de 71 millones de dólares con el BEI para apoyar a pymes.* Recuperado de:

http://euroefe.euractiv.es/6315_latinoamerica/4919299_argentina-firma-un-prestamo-de-71-millones-de-dolares-con-el-bei-para-apoyar-a-pymes.html?platform=hootsuite

INVAP. (2017). *Directrices para la política de datos entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) de Argentina y la Agencia Espacial Italiana (ASI).*

Recuperado de:

<http://www.invap.com.ar/es/sala-de-prensa/1531-el-presidente-de-la-republica-de-italia-sergio-mattarella-visito-invap.html>



LUPA

EMPRESARIAL

No - 19 Septiembre 2018

Referencias

La nación. (2017). *Ángela Merkel dijo que, con la llegada de Macri al gobierno, las condiciones macro en la Argentina se han vuelto más fiables*. Recuperado de: <http://www.lanacion.com.ar/2031632-reunion-bilateral-macri-y-merkel>

Ministerio de Energía y Minería. (2016). *Plan RenovAr1*. Recuperado de: [https://www.minem.gob.ar/archivos/Reorganizacion/informacion_del_mercado/mercado_electrico/plan_renovar/RenovoAr_Ronda_1-PBC_con_Anexos_\(vf25-07-16\).pdf](https://www.minem.gob.ar/archivos/Reorganizacion/informacion_del_mercado/mercado_electrico/plan_renovar/RenovoAr_Ronda_1-PBC_con_Anexos_(vf25-07-16).pdf)

Presidencia de Gobierno. (2017). *Declaración conjunta del Presidente del Gobierno del Reino de España, Mariano Rajoy Brey, y del presidente de la República Argentina, Mauricio Macri*. Recuperado de: <http://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2017/Declaraci%C3%B3n%20Conjunta%20Rajoy%20Macri.pdf> .

Presidencia de la Nación. (2017). *El Presidente visitó el complejo turístico Parque Termal Dolores*. Recuperado de: <http://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/39036-el-presidente-macri-inicio-la-visita-de-estado-a-los-paises-bajos>

Presidencia de la Nación. (2017). *Macri y Merkel acordaron fortalecer la relación bilateral y ratificaron la agenda del G-20*. Recuperado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/39759-macri-y-merkel-acordaron-fortalecer-la-relacion-bilateral-y-ratificaron-la-agenda-del-g-20>

Presidencia de la Nación. Ministerio de Producción. (2016). *El BICE trabajará junto al Banco Europeo de Inversiones para financiar proyectos de inversión de Pymes*. Recuperado de: <http://www.produccion.gob.ar/el-bice-trabajara-junto-al-banco-europeo-de-inversiones-para-financiar-proyectos-de-inversion-de-pymes/>.

Soria Guadalupe, A. (2017). Edita Hrdà: *las inversiones dependen de la habilidad del Gobierno en tener paz social*. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/1996429-edita-hrda-las-inversiones-dependen-de-la-habilidad-del-gobierno-de-tener-paz-social>

Referencias

- Telam. (2016). *Los ministros de cultura argentino e italiano afianzan la relación bilateral*. Recuperado de:
<http://www.telam.com.ar/notas/201603/138173-reunion-ministros-de-cultura-avelluto-franceschini-italia.html>
- Telam. (2017a). *Balance de Macri en España: las inversiones van a llegar cuando se consolide la confianza*. Recuperado de:
<https://lmdiarario.com.ar/noticia/9748/las-inversiones-van-a-llegar-cuando-se-consolide-la-confianza/>
- Telam (2017b). *El presidente Macri inició su visita oficial a Holanda*. Recuperado de:
<http://www.telam.com.ar/notas/201703/183744-el-presidente-macri-inicio-su-visita-oficial-a-holanda.html>
- Telam. (2017c). *El puerto de Rotterdam asesorará al de Buenos Aires en su modernización*. Recuperado de:
<http://www.telam.com.ar/notas/201703/183969-acuerdo-holanda-argentina-puerto-rotterdam-buenos-aires-modernizacion-terminales-portuarias.html>
- United Nations Trade and Development. UNCTAD. (2016). *Informe sobre las inversiones en el mundo 2016*. Recuperado de:
http://unctad.org/es/PublicationsLibrary/wir2016_Overview_es.pdf